

**ỦY BAN NHÂN DÂN  
TỈNH NINH BÌNH**

**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: ~~264~~/UBND-VP6  
V/v thực hiện Quyết định số  
2468/QĐ-BCA-C41

Ninh Bình, ngày 28 tháng 6 năm 2018.

Kính gửi:

- Công an tỉnh;
- Các Sở: Lao động - Thương binh và Xã hội, Giáo dục và Đào tạo, Tư pháp, Thông tin và Truyền thông, Văn hóa và Thể thao, Tài chính;
- Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh;
- Tòa án nhân dân tỉnh;
- Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh, Tỉnh đoàn, Hội liên hiệp Phụ nữ tỉnh, Hội Nông dân tỉnh;
- UBND các huyện, thành phố.

Ngày 28/5/2018, Bộ Công an ban hành Quyết định số 2468/QĐ-BCA-C41 phê duyệt Dự án “Đấu tranh phòng, chống tội phạm xâm hại trẻ em và người chưa thành niên vi phạm pháp luật và phòng, chống bạo lực gia đình, mua bán người”. Để triển khai Dự án trên địa bàn tỉnh hiệu quả và đạt mục tiêu, UBND tỉnh giao Công an tỉnh chủ trì, phối hợp với các Sở: Lao động - Thương binh và Xã hội, Giáo dục và Đào tạo, Tư pháp, Thông tin và Truyền thông, Văn hóa và Thể thao, Tài chính; Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh, Tòa án nhân dân tỉnh; Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh, Tỉnh đoàn, Hội liên hiệp Phụ nữ tỉnh, Hội Nông dân tỉnh; UBND các huyện, thành phố và các cơ quan, đơn vị liên quan triển khai thực hiện các nội dung yêu cầu tại Quyết định trên. Báo cáo UBND tỉnh trước ngày 30/7/2018.

(Gửi kèm bản chụp Quyết định số 2468/QĐ-BCA-C41 ngày 28/5/2018 của Bộ Công an)./. *My*

Nơi nhận:

- Như trên;
  - Lưu: VT, VP5, VP7, VP6.
- Tr14/138

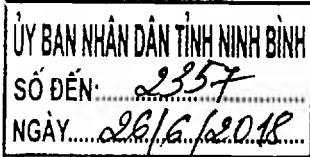
**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH**



**Tổng Quang Thìn**

Số: 2468/QĐ-BCA-C41

Hà Nội, ngày 28 tháng 5 năm 2018



**QUYẾT ĐỊNH**

**Phê duyệt Dự án “Đấu tranh phòng, chống tội phạm  
xâm hại trẻ em và người chưa thành niên vi phạm pháp luật và  
phòng, chống bạo lực gia đình, mua bán người”**

**BỘ TRƯỞNG BỘ CÔNG AN**

Căn cứ Chỉ thị số 48-CT/TW ngày 22 tháng 10 năm 2010 của Bộ Chính trị (Khóa X) về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác phòng, chống tội phạm trong tình hình mới và Kết luận số 05-KL/TW ngày 15 tháng 7 năm 2016 của Ban Bí thư Trung ương Đảng về việc tiếp tục đẩy mạnh thực hiện Chỉ thị số 48-CT/TW;

Căn cứ Nghị định số 106/2014/NĐ-CP ngày 17 tháng 11 năm 2014 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ Công an;

Căn cứ Quyết định số 1555/QĐ/TTg ngày 17/10/2012 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chương trình hành động quốc gia vì trẻ em giai đoạn 2012-2020;

Căn cứ Chỉ thị số 18/CT-TTg ngày 16/5/2017 của Thủ tướng Chính phủ về việc tăng cường giải pháp phòng, chống bạo lực, xâm hại trẻ em;

Căn cứ Quyết định số 1067/QĐ -TTg ngày 19/7/2017 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt đầu tư Chương trình mục tiêu đảm bảo an toàn giao thông, phòng cháy, chữa cháy, phòng, chống tội phạm và ma túy giai đoạn 2016- 2020;

Xét đề nghị của Tổng cục trưởng Tổng cục Cảnh sát, tại Tờ trình số 1275/TTr- C41- C45 ngày 22 tháng 5 năm 2018,

**QUYẾT ĐỊNH:**

**Điều 1.** Phê duyệt Dự án “Phòng, chống tội phạm xâm hại trẻ em và người chưa thành niên vi phạm pháp luật và phòng chống bạo lực gia đình, mua bán người”, với các nội dung sau:

**Phần 1. Mục tiêu của Dự án**

**1. Mục tiêu tổng quát**

- Tạo sự chuyển biến mạnh mẽ của toàn xã hội về nhận thức và hành động trong công tác bảo vệ, giáo dục trẻ em; nâng cao vai trò, trách nhiệm của các cấp ủy Đảng, chính quyền và các tổ chức chính trị, đoàn thể xã hội tham gia công tác phòng, chống tội phạm xâm hại trẻ em và người chưa thành niên vi phạm pháp

luật, phòng chống bạo lực gia đình, mua bán người; Tuyên truyền nâng cao nhận thức và kiến thức pháp luật, kỹ năng sống, đào tạo nghề cho người chưa thành niên vi phạm pháp luật để phòng ngừa, tránh tái phạm;

- Đẩy mạnh công tác phòng ngừa tội phạm xâm hại trẻ em và người chưa thành niên vi phạm pháp luật, phòng chống bạo lực gia đình, mua bán người nhằm kiềm chế, từng bước giảm dần, tiến tới làm giảm cơ bản loại tội phạm này trong khu vực nhà trường và tại cộng đồng khu dân cư ở các tỉnh, thành phố trọng điểm, góp phần làm giảm tội phạm hình sự nói chung, đảm bảo trật tự an toàn xã hội;

- Nâng cao năng lực cho đội ngũ cán bộ chuyên trách làm việc với người chưa thành niên góp phần nâng cao tỷ lệ điều tra, xử lý các vụ án xâm hại trẻ em và người chưa thành niên vi phạm pháp luật, các vụ án liên quan đến bạo lực gia đình, mua bán người. Hoàn thiện cơ chế chính sách, văn bản quy phạm pháp luật tạo hành lang pháp lý cho việc phát hiện, điều tra, xử lý các hành vi xâm hại trẻ em, người chưa thành niên phạm tội, bạo lực gia đình, mua bán người ngày càng hiệu quả hơn.

## **2. Mục tiêu cụ thể**

- Hàng năm, tội phạm xâm hại trẻ em giảm từ 10 % - 15 %; số trẻ em bị xâm hại tình dục giảm từ 20% - 30%; số trẻ em bị bạo lực, bạo hành, bị mua bán giảm 40%, số vụ án do người chưa thành niên phạm tội giảm từ 15 - 20%; phần đầu 100% trẻ em bị xâm hại tình dục, bị bạo lực, bạo hành được phát hiện, can thiệp trợ giúp ... tiến tới giảm cơ bản tình trạng trẻ em bị xâm hại tình dục, trẻ em bị bạo lực, bạo hành, trẻ em bị mua bán;

- Nâng cao tỷ lệ phát hiện, điều tra, khám phá tội phạm xâm hại trẻ em, người chưa thành niên phạm tội trên 95%; các vụ án đặc biệt nghiêm trọng như giết trẻ em, hiếp dâm trẻ em ... đạt 100%;

- Phần đầu đến năm 2020 kiềm chế và kiên quyết không để hình thành, tồn tại những băng nhóm tội phạm do người chưa thành niên cầm đầu hoặc tham gia; 80% cấp huyện xây dựng và triển khai được mô hình “Phòng ngừa, trợ giúp người chưa thành niên vi phạm pháp luật dựa vào cộng đồng”, “Quản lý, giáo dục trẻ em hư, người chưa thành niên vi phạm pháp luật dựa vào cộng đồng” ... trong đó 20% xã, phường trọng điểm xây dựng được mô hình này;

- Giảm mức độ tái phạm của người chưa thành niên vi phạm pháp luật, giúp các em tái hòa nhập cộng đồng và tạo cơ chế phối hợp giữa các cơ quan ban ngành trong việc bảo vệ, ngăn ngừa trẻ em vi phạm pháp luật, tạo những điều kiện phát triển tốt nhất cho trẻ em;

- Đảm bảo 100% thông tin liên quan đến tội phạm mua bán người, bạo lực gia đình chuyển đến cơ quan có thẩm quyền được phân loại, xử lý và những trường hợp có dấu hiệu tội phạm được xác minh, điều tra, xử lý theo luật định.

## **Phần 2. Đối tượng thụ hưởng, phạm vi, thời gian thực hiện**

### **1. Đối tượng thụ hưởng**

Công dân Việt Nam; người nước ngoài, người không quốc tịch cư trú trên lãnh thổ Việt Nam, ưu tiên trẻ em có hoàn cảnh đặc biệt, trẻ em dân tộc ít người.

## **2. Phạm vi áp dụng**

Dự án được thực hiện trên phạm vi toàn quốc và các nước hoặc vùng lãnh thổ khác theo cam kết quốc tế mà Việt Nam đã ký kết, thỏa thuận; ưu tiên các tuyến, địa bàn mà tội phạm xâm hại trẻ em, người chưa thành niên vi phạm pháp luật, bạo lực gia đình, mua bán người hoạt động phức tạp, nghiêm trọng.

## **3. Thời gian thực hiện**

Dự án được thực hiện trong giai đoạn từ năm 2018 đến hết năm 2020 và được chia thành các giai đoạn như sau:

- Giai đoạn I (2018): Tập trung kiện toàn Ban Chủ nhiệm các cấp và triển khai hoạt động theo các mục tiêu và nhiệm vụ đã đề ra. Các bộ, ngành, địa phương lập kế hoạch thực hiện các nội dung, nhiệm vụ và giải pháp của Dự án. Sơ kết rút kinh nghiệm để bổ sung, chỉnh lý Dự án cho phù hợp, hiệu quả;

- Giai đoạn II (2019 - 2020): Hoàn thiện các mục tiêu, nhiệm vụ, đánh giá hiệu quả của Dự án và đề xuất giai đoạn tiếp theo.

## **Phần 3. Nội dung, nhiệm vụ, giải pháp của Dự án**

### **1. Nội dung**

- Hoàn thiện văn bản pháp luật về hướng dẫn, điều tra, xử lý tội phạm xâm hại trẻ em, người chưa thành niên vi phạm pháp luật, bạo lực gia đình và mua bán người;

- Nâng cao hiệu quả phòng ngừa tội phạm xâm hại trẻ em, người chưa thành niên vi phạm pháp luật, bạo lực gia đình và mua bán người của hệ thống chính trị và cộng đồng, hỗ trợ một số hoạt động nghiệp vụ đặc thù trong đấu tranh phòng, chống tội phạm xâm hại trẻ em, người chưa thành niên phạm tội, bạo lực gia đình và mua bán người;

- Đẩy mạnh công tác tiếp nhận, phát hiện, đấu tranh triệt phá, điều tra, xử lý quyết liệt, kịp thời đối với các vụ án xâm hại trẻ em đặc biệt là xâm hại tình dục trẻ em, người chưa thành niên gây án nghiêm trọng, các vụ án nghiêm trọng, đặc biệt nghiêm trọng có nguyên nhân từ bạo lực gia đình, các vụ án mua bán người liên tỉnh, xuyên quốc gia;

- Tăng cường hợp tác quốc tế trên lĩnh vực phòng, chống tội phạm xâm hại trẻ em và người chưa thành niên vi phạm pháp luật, phòng chống bạo lực gia đình và mua bán người; tiếp nhận và trao đổi thông tin về tội phạm, phối hợp điều tra, xác minh các yêu cầu của cơ quan thực thi pháp luật của các nước;

- Tăng cường huy động các nguồn lực cho công tác phòng, chống tội phạm: Đào tạo, tập huấn, khảo sát ... phục vụ đấu tranh với tội phạm xâm hại trẻ em, tội phạm trong lứa tuổi chưa thành niên, bạo lực gia đình, mua bán người.

### **2. Nhiệm vụ và giải pháp**

#### **2.1. Công tác phòng ngừa xã hội**

- Đẩy mạnh công tác tuyên truyền giáo dục đạo đức, pháp luật, phương thức thủ đoạn hoạt động của tội phạm;

- Chấn chỉnh và tăng cường các mặt quản lý xã hội; xác định trách nhiệm đối với gia đình, cơ quan, tổ chức trong phòng chống tội phạm;

- Nghiên cứu xây dựng và từng bước hoàn thiện các mô hình tổ chức quần chúng tham gia bảo vệ an ninh trật tự, phòng chống tội phạm;

- Xây dựng môi trường giáo dục lành mạnh, an toàn, không có bạo lực và tệ nạn xã hội. Triển khai và thực hiện tốt các nội dung xây dựng Trường học thân thiện, học sinh tích cực và các biện pháp phòng chống bạo lực học đường và tệ nạn xã hội trong trường học;

- Chỉ đạo đơn vị, bộ ngành có liên quan xây dựng và triển khai các kế hoạch phối hợp trong phòng, chống tội phạm xâm hại trẻ em và người chưa thành niên vi phạm pháp luật, phòng chống bạo lực gia đình, mua bán người xây dựng các mô hình, câu lạc bộ sinh hoạt lành mạnh, bổ ích cho học sinh là đoàn viên, thanh niên;

- Thực hiện có hiệu quả công tác quản lý nhà nước về an ninh trật tự, tăng cường lãnh đạo, chỉ đạo của các bộ, ngành, cơ quan, doanh nghiệp chỉ đạo ngành dọc triển khai các biện pháp phòng ngừa nhằm chặn đứng các hoạt động phạm tội. Củng cố lực lượng công an xã, bảo vệ dân phố, bảo vệ cơ quan, doanh nghiệp, trường học để lực lượng này phát huy vai trò nòng cốt phòng ngừa ngăn chặn loại tội phạm này từ cơ sở;

- Tổ chức tốt công tác nắm tình hình, tập trung vào những trẻ em, gia đình có hoàn cảnh đặc biệt (bố mẹ ly thân, ly dị; bố mẹ nghiện ma túy, bị đi tù...) phối hợp với các tổ chức chính trị, xã hội, các doanh nghiệp ở địa bàn để hỗ trợ kinh tế, việc làm, tư vấn về tâm lý, giải quyết kịp thời các mâu thuẫn phát sinh ngay tại cơ sở.

## **2.2. Công tác phòng ngừa nghiệp vụ**

- Đẩy mạnh công tác nghiệp vụ cơ bản, chủ động nắm chắc tình hình, đề ra các kế hoạch, biện pháp phòng ngừa hiệu quả, kịp thời đối với tội phạm xâm hại trẻ em và người chưa thành niên vi phạm pháp luật, mua bán người, tội phạm hình sự có nguyên nhân từ bạo lực gia đình;

- Xác định tuyến, địa bàn trọng điểm, hệ loại đối tượng có khả năng, điều kiện nghi vấn hoạt động phạm tội xâm hại trẻ em và người chưa thành niên vi phạm pháp luật, bạo lực gia đình, tội phạm mua bán người tiến hành phân loại, đánh giá, theo dõi, quản lý chính xác, đầy đủ để áp dụng các biện pháp nghiệp vụ của ngành công an nhằm chủ động phát hiện và ngăn chặn tội phạm;

- Xác định nguyên nhân, điều kiện, những khó khăn, vướng mắc cần tập trung tháo gỡ; dự báo tình hình hoạt động của tội phạm xâm hại trẻ em, người chưa thành niên vi phạm pháp luật, bạo lực gia đình, mua bán người từ năm 2018-2020 và tầm nhìn đến năm 2030;

- Tiến hành công tác kiểm tra, khảo sát, đánh giá tình hình, giám sát các hoạt động đấu tranh phòng, chống tội phạm xâm hại trẻ em và người chưa thành niên vi phạm pháp luật, phòng chống bạo lực gia đình, mua bán người từ cấp cơ sở. Xây dựng cơ sở dữ liệu, cập nhật thông tin về loại tội phạm này để phục vụ cho công tác bảo vệ, chăm sóc trẻ em, phòng chống bạo lực gia đình và phòng ngừa tội phạm;

- Xây dựng mạng lưới cộng tác viên bí mật và bố trí chặt chẽ, hợp lý theo tuyến, địa bàn, lĩnh vực và hệ, loại đối tượng;

- Tăng cường kiểm tra, kiểm soát các cơ sở kinh doanh có điều kiện về an ninh trật tự, thường xuyên tuần tra tại các khu vực biên giới, nơi hẻo lánh, địa bàn phức tạp ... đề nghị công ty chiếu sáng tăng cường ánh sáng tại những nơi vui chơi



giải trí công cộng, tạo môi trường an toàn cho trẻ em vui chơi, không để tội phạm lợi dụng hoạt động;

- Tăng cường chỉ đạo, nâng cao hiệu quả công tác quản lý, giáo dục đối với các đối tượng phạm tội xâm hại trẻ em và người chưa thành niên vi phạm pháp luật, mua bán người và tội phạm hình sự có nguyên nhân từ bạo lực gia đình tại các trại giam và cơ sở giáo dục bắt buộc, trường giáo dưỡng;

- Phối hợp với lực lượng bảo vệ chăm sóc trẻ em, cán bộ văn hóa, gia đình ... tăng cường kiểm tra, phát hiện kịp thời những sai phạm của những trung tâm bảo trợ xã hội, các hoạt động môi giới xuất khẩu lao động, tìm việc làm, môi giới kết hôn với người nước ngoài, cho nhận con nuôi ... để có biện pháp phòng ngừa ngăn chặn, không để tội phạm lợi dụng hoạt động.

### **2.3. Nâng cao hiệu quả công tác tiếp nhận, phát hiện, điều tra, xử lý**

- Làm tốt công tác tiếp nhận đơn thư, tin báo tố giác về tội phạm, áp dụng đồng bộ các biện pháp xác minh, điều tra để nhanh chóng làm rõ, xử lý triệt để các vụ án xâm hại trẻ em và người chưa thành niên phạm tội, các vụ án xuất phát từ bạo lực gia đình, các vụ án mua bán người liên tỉnh, xuyên quốc gia;

- Tập trung lực lượng điều tra, nâng cao tỷ lệ khám phá các vụ án xâm hại trẻ em và người chưa thành niên phạm tội, các vụ án xuất phát từ bạo lực gia đình, các vụ án mua bán người liên tỉnh, xuyên quốc gia một cách kịp thời, triệt để, đảm bảo năm sau cao hơn năm trước. Kiên quyết trấn áp, triệt phá các đường dây tội phạm mua bán, bắt cóc, chiếm đoạt trẻ em, các băng nhóm tội phạm trong độ tuổi chưa thành niên án nghiêm trọng, đặc biệt là các vụ án giết người, giết trẻ em, hiếp dâm trẻ em, cố ý gây thương tích nghiêm trọng cho trẻ em ...;

- Tăng cường công tác lập hồ sơ xử lý vi phạm hành chính, đề xuất các cấp có thẩm quyền quyết định đưa người vi phạm pháp luật vào trường giáo dưỡng và cơ sở giáo dục, những trẻ em nghiện ma túy vào các trung tâm chữa bệnh tập trung theo quy định của pháp luật. Chỉ đạo các trại giam, cơ sở giáo dục, trường giáo dưỡng tăng cường các hoạt động giáo dục, chăm sóc sức khỏe, cải tạo đối tượng đang được quản lý; xây dựng quy chế phối hợp với các địa phương trong việc tiếp nhận các đối tượng đã hết hạn cải tạo, học tập được trở về, tái hòa nhập cộng đồng;

- Nghiên cứu, sơ kết, tổng kết công tác điều tra, truy tố, xét xử tội phạm có liên quan đến trẻ em, người chưa thành niên, bạo lực gia đình, mua bán người để rút ra bài học kinh nghiệm, đề xuất, hướng dẫn, bổ sung hoặc sửa đổi các quy phạm pháp luật có liên quan phù hợp với tình hình thực tế;

- Thường xuyên mở các đợt cao điểm tấn công trấn áp tội phạm mua bán người, sơ tổng kết các kế hoạch chuyên đề về phòng chống tội phạm xâm hại tình dục trẻ em, người chưa thành niên gây án nghiêm trọng, phòng chống bạo lực gia đình trên phạm vi toàn quốc, tập trung vào các tuyến, địa bàn trọng điểm;

- Chỉ đạo, kiểm tra, hướng dẫn việc thực hiện công tác phòng chống tội phạm xâm hại trẻ em và người chưa thành niên vi phạm pháp luật, phòng chống bạo lực gia đình, mua bán người của các đơn vị, bộ ngành, địa phương; tiến hành sơ tổng kết rút kinh nghiệm và đề xuất các giải pháp.

## **2.4. Đẩy mạnh công tác xây dựng mô hình, phong trào toàn dân bảo vệ an ninh tổ quốc**

- Cùng cố kiện toàn Ban Chỉ đạo thực hiện phong trào toàn dân bảo vệ an ninh tổ quốc và phòng, chống tội phạm, tệ nạn xã hội từ cấp tỉnh đến cơ sở do Chủ tịch Ủy ban nhân dân là Trưởng ban và công an là đơn vị thường trực. Huy động các lực lượng có liên quan phối hợp triển khai có hiệu quả các Nghị quyết, Thông tư liên tịch về phòng chống tội phạm và tệ nạn xã hội;

- Tập trung chỉ đạo xây dựng và nhân rộng mô hình “Phòng ngừa, trợ giúp người chưa thành niên vi phạm pháp luật dựa vào cộng đồng”, phát huy mạnh mẽ vai trò của gia đình, chính quyền và các đoàn thể ở cơ sở về quản lý, giáo dục, giúp đỡ người chưa thành niên vi phạm pháp luật sớm tái hòa nhập cộng đồng; quan tâm, giúp đỡ trẻ em bị xâm hại, trẻ em bị bạo hành, trẻ em có hoàn cảnh đặc biệt, trẻ em là nạn nhân của bạo lực gia đình, trẻ em bị mua bán trở về ... được tiếp tục đến trường học tập;

- Tăng cường xã hội hóa công tác phòng, chống tội phạm xâm hại trẻ em và người chưa thành niên vi phạm pháp luật, phòng chống bạo lực gia đình, mua bán người thu hút, khuyến khích các tổ chức xã hội, các doanh nghiệp, cá nhân tổ chức quốc tế, các tổ chức phi chính phủ tham gia phòng, chống loại tội phạm này.

## **2.5. Công tác hợp tác quốc tế**

- Tăng cường hợp tác với các nước, các tổ chức quốc tế, các tổ chức phi chính phủ nhất là các nước trong khu vực trong việc trao đổi thông tin, hỗ trợ xác minh, giải cứu nạn nhân, điều tra khám phá các vụ án, truy bắt tội phạm mua bán, bắt cóc, chiếm đoạt trẻ em, xâm hại tình dục trẻ em. Triển khai các dự án, tổ chức các lớp tập huấn, hội thảo... nhằm nâng cao năng lực cho cán bộ làm công tác phòng, chống tội phạm xâm hại trẻ em và người chưa thành niên vi phạm pháp luật, phòng chống bạo lực gia đình, mua bán người;

- Tiếp nhận và trao đổi thông tin về tội phạm, phối hợp xác minh, điều tra theo yêu cầu của Cơ quan chức năng, cảnh sát các nước.

## **2.6. Tăng cường huy động các nguồn lực**

- Nghiên cứu xây dựng bố trí lực lượng chuyên trách phòng, chống tội phạm xâm hại trẻ em và người chưa thành niên vi phạm pháp luật, phòng chống bạo lực gia đình, mua bán người ở cấp Trung ương; các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương nơi loại tội phạm này hoạt động phức tạp. Rà soát, đánh giá chính xác về lực lượng làm công tác chuyên trách để có kế hoạch bố trí hợp lý, hiệu quả;

- Tăng cường đào tạo nâng cao năng lực cho các lực lượng tham gia phòng, chống tội phạm xâm hại trẻ em và người chưa thành niên vi phạm pháp luật, phòng chống bạo lực gia đình, mua bán người; Nghiên cứu và xây dựng tài liệu tập huấn, bồi dưỡng, nâng cao vai trò, trách nhiệm, bản lĩnh chính trị, pháp luật, khoa học kỹ thuật, tổ chức tập huấn kỹ năng nghiệp vụ làm việc với trẻ em là nạn nhân của loại tội phạm này cho cán bộ chuyên trách (Cảnh sát hình sự, Cảnh sát quản lý hành chính, cán bộ làm công tác xã hội tại địa phương ...);

- Nghiên cứu áp dụng các thành tựu khoa học, công nghệ vào công tác phòng, chống tội phạm. Nâng cấp, trang bị cho lực lượng Công an nói chung và lực lượng chuyên trách đấu tranh nói riêng các phương tiện kỹ thuật nghiệp vụ hiện đại để phục vụ có hiệu quả công tác phòng, chống tội phạm;

- Tăng cường công tác tổng kết thực tiễn và nghiên cứu khoa học để từng bước hoàn thiện và nâng cao lý luận về công tác phòng ngừa, đấu tranh chống tội phạm xâm hại trẻ em và người chưa thành niên vi phạm pháp luật, phòng chống bạo lực gia đình, mua bán người;

- Huy động nguồn lực tài chính và hỗ trợ kỹ thuật từ các tổ chức quốc tế, tổ chức phi chính phủ cho công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm xâm hại trẻ em và người chưa thành niên vi phạm pháp luật, phòng chống bạo lực gia đình, mua bán người.

#### **4. Kinh phí thực hiện**

Kinh phí triển khai thực hiện Dự án do ngân sách Nhà nước đảm bảo, được bố trí trong kinh phí thực hiện Chương trình mục tiêu đảm bảo trật tự an toàn giao thông, phòng cháy chữa cháy, phòng chống tội phạm và ma túy của Bộ Công an; Tại văn bản số 10070/BTC-HCSN ngày 20/7/2016 là 250.000 triệu đồng, Tổng cục Cảnh sát (C45) căn cứ vào quy định hiện hành của Luật Ngân sách nhà nước, các văn bản hướng dẫn thi hành và nội dung Dự án, lập dự toán đối với nguồn Chương trình mục tiêu để tổ chức hoạt động phù hợp, hiệu quả;

#### **Điều 2. Cơ chế điều hành thực hiện Dự án**

##### **1. Cơ quan quản lý, chủ trì, phối hợp và cơ chế điều hành**

- Cơ quan quản lý: Bộ Công an

- Cơ quan chủ trì thực hiện: Tổng cục Cảnh sát (Cục Cảnh sát hình sự)

- Cơ quan phối hợp:

+ Ở Trung ương: Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, các tổ chức chính trị - xã hội và các bộ, ngành: Quốc phòng, Lao động, Thương binh và Xã hội, Tài chính, Kế hoạch và Đầu tư, Giáo dục và Đào tạo, Tư pháp, Ngoại giao, Thông tin và Truyền thông, Văn hóa, Thể thao và Du lịch, Viện kiểm sát nhân dân tối cao, Tòa án nhân dân tối cao, TW Hội Liên hiệp phụ nữ Việt Nam, TW Đoàn Thanh niên Cộng sản Hồ Chí Minh ... và các đơn vị thuộc Bộ Công an;

+ Ở địa phương: Ủy ban nhân dân và Công an các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương;

- Thành lập Ban Chủ nhiệm Dự án ở Trung ương và địa phương để trực tiếp quản lý, điều hành, tổ chức thực hiện Dự án. Kiện toàn Ban Chủ nhiệm các cấp và quy chế hoạt động, phân công trách nhiệm;

+ Ban Chủ nhiệm Dự án ở Trung ương: Do đồng chí Thứ trưởng Bộ Công an, phụ trách công tác phòng, chống tội phạm làm Trưởng ban; đồng chí Phó Tổng cục trưởng Tổng cục Cảnh sát làm Phó Trưởng ban. Thành viên tham gia là đại diện lãnh đạo cấp Vụ, Cục của các Bộ, ngành liên quan và một số đơn vị thuộc Bộ Công an;

Ban Chủ nhiệm Dự án có trách nhiệm ban hành Quy chế hoạt động và kế hoạch triển khai thực hiện Dự án. Định kỳ 6 tháng, 01 năm, Ban Chủ nhiệm tổ



chức hợp để đánh giá tình hình, kết quả thực hiện nhiệm vụ được phân công và xác định chương trình, kế hoạch công tác cho thời gian tiếp theo;

Cục Cảnh sát hình sự (C45) là Cơ quan Thường trực, có trách nhiệm tham mưu cho Ban chủ nhiệm Dự án cấp Trung ương triển khai, theo dõi kiểm tra, tổng hợp, chuẩn bị nội dung và tổ chức các cuộc họp đánh giá kết quả thực hiện Dự án, định kỳ báo cáo Bộ trưởng Bộ Công an, Ban Chỉ đạo 138/CP và Thủ tướng Chính phủ; Hàng năm, Cục C45 có trách nhiệm lập dự toán và dự kiến phân bổ kinh phí thực hiện Dự án gửi Cơ quan thường trực Ban Chỉ đạo 138/CP, phối hợp V22 và các đơn vị có liên quan khác tổng hợp chung, đề xuất lãnh đạo Bộ Công an duyệt, gửi Bộ Tài chính, Bộ Kế hoạch và Đầu tư tổng hợp báo cáo Chính phủ;

+ Ban Chủ nhiệm Dự án ở địa phương: do đồng chí Phó Giám đốc, Thủ trưởng Cơ quan Cảnh sát điều tra làm Trưởng ban; đồng chí Trưởng phòng Cảnh sát hình sự làm Phó Trưởng ban. Thành viên tham gia là lãnh đạo các Phòng nghiệp vụ, Công an các quận, huyện và các Sở, ban, ngành có liên quan của địa phương;

Phòng Cảnh sát hình sự (PC45) là Cơ quan Thường trực, có trách nhiệm phối hợp với các lực lượng nghiệp vụ khác tham mưu cho Ban Chủ nhiệm Dự án ở địa phương triển khai thực hiện trên địa bàn mình quản lý.

## **2. Tổ chức thực hiện**

**2.1. Bộ Công an:** Tổng cục Cảnh sát (Cục Cảnh sát hình sự) chủ trì, phối hợp với các bộ, ngành, tổ chức chính trị - xã hội có liên quan và Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương thực hiện Dự án;

### **2.2. Các bộ, ngành, đoàn thể liên quan tham gia phối hợp thực hiện:**

2.2.1. Bộ Quốc phòng: Tăng cường các biện pháp nghiệp vụ nắm tình hình, chỉ đạo các đơn vị, lực lượng chức năng tiến hành các hoạt động phòng chống tội phạm xâm hại trẻ em, người chưa thành niên vi phạm pháp luật, phòng chống bạo lực gia đình, mua bán người khu vực biên giới, trên biển và hải đảo. Tiến hành các biện pháp điều tra ban đầu theo luật định như tiếp nhận, bảo vệ nạn nhân, phát hiện, thu thập, củng cố chứng cứ; phối hợp với Cơ quan chức năng các nước giáp biên giới trong phòng, chống tội phạm ...;

#### **2.2.2. Bộ Lao động, Thương binh và Xã hội:**

- Nghiên cứu, đề xuất hoàn thiện hệ thống chính sách phúc lợi, hỗ trợ tiếp cận các dịch vụ tái hòa nhập cộng đồng; rà soát, nghiên cứu đề xuất hướng dẫn áp dụng các chính sách hỗ trợ giảm nghèo, dạy nghề, tín dụng ưu đãi... cho trẻ em bị xâm hại và người chưa thành niên vi phạm pháp luật, nạn nhân của tội phạm liên quan đến bạo lực gia đình, mua bán người tái hòa nhập cộng đồng;

- Tổ chức các hoạt động tư vấn, truyền thông trực tiếp tại cộng đồng, trường học về kỹ năng sống, kết nối các chương trình, dịch vụ xã hội sẵn có tại địa phương bao gồm cả các chương trình học văn hóa không chính thức, tư vấn tâm lý, tham vấn, tư vấn việc làm, đào tạo kỹ năng, chăm sóc y tế, bình đẳng giới, phòng chống bạo lực gia đình v.v để hỗ trợ cho trẻ ...

#### **2.2.3. Bộ Giáo dục và Đào tạo:**

- Biên soạn tài liệu, tổ chức bồi dưỡng nghiệp vụ cho cán bộ, giáo viên cốt cán về nội dung, biện pháp giáo dục, tuyên truyền phòng chống tội phạm xâm hại trẻ em và người chưa thành niên vi phạm pháp luật, phòng chống bạo lực gia đình,

mua bán người; tư vấn pháp luật và bồi dưỡng kỹ năng tự bảo vệ bản thân cho học sinh trong nhà trường;

- Nghiên cứu, đưa nội dung giáo dục pháp luật về phòng chống các loại tội phạm xâm hại trẻ em và người chưa thành niên vi phạm pháp luật, phòng chống bạo lực gia đình, mua bán người tích hợp trong chương trình giảng dạy ở trường phổ thông và các hoạt động giáo dục ngoài giờ chính khóa. Xây dựng và thực hiện tốt cơ chế phối hợp giữa nhà trường với cha mẹ học sinh và chính quyền, các đoàn thể ở địa phương trong quản lý, giáo dục học sinh trong các trường phổ thông đặc biệt là việc cảm hóa, giáo dục thanh thiếu niên, học sinh vi phạm pháp luật; học sinh có hoàn cảnh đặc biệt ở địa bàn khu dân cư; Kiểm tra, đánh giá tình hình, sơ kết, tổng kết công tác phòng, chống tội phạm xâm hại trẻ em, người chưa thành niên vi phạm pháp luật, phòng chống bạo lực gia đình, mua bán người;

2.2.4. Trung ương Đoàn Thanh niên Cộng sản Hồ Chí Minh: Phối hợp chặt chẽ với các bộ, ngành, các cấp chính quyền trong việc vận động, giáo dục đoàn viên thanh niên tích cực tham gia công tác bảo vệ trẻ em, phối hợp với gia đình, nhà trường quản lý giáo dục thanh thiếu niên, đặc biệt là thanh thiếu niên hư; tổ chức các hoạt động văn hóa, thể thao và xã hội bổ ích cho thanh, thiếu niên trong trường học và trên địa bàn dân cư, góp phần phòng ngừa các vi phạm pháp luật ở thanh, thiếu niên;

2.2.5. Trung ương Hội Liên hiệp Phụ nữ Việt Nam: Phối hợp với Bộ Công an thực hiện có hiệu quả Nghị quyết liên tịch số 01/NQL-CA-PN về quản lý giáo dục con em trong gia đình không phạm tội và tệ nạn xã hội; Nghiên cứu, xây dựng mô hình gia đình 5 không, 3 sạch của Hội liên hiệp phụ nữ Việt Nam; Rà soát các quy định pháp luật liên quan đến bình đẳng giới, bạo lực gia đình, quấy rối, lạm dụng trẻ em để kiến nghị, đề xuất xây dựng chính sách, pháp luật nhằm góp phần phòng ngừa tội phạm xâm hại trẻ em và người chưa thành niên vi phạm pháp luật, phòng chống bạo lực gia đình, mua bán người;

2.2.6. Bộ Tư pháp: Nghiên cứu tổng quan hệ thống pháp luật liên quan đến trẻ em, xây dựng Luật Tư pháp người chưa thành niên và hướng dẫn thi hành; hướng dẫn triển khai các hoạt động cung cấp dịch vụ bảo vệ, trợ giúp trẻ em và người chưa thành niên vi phạm pháp luật, trẻ em là nạn nhân của bạo lực gia đình, mua bán người nhưng được quản lý giáo dục tại cộng đồng; tăng cường hướng dẫn, thường xuyên kiểm tra đối với tổ chức và các hoạt động trợ giúp pháp lý cho trẻ em, thực hiện chức năng quản lý nhà nước về công tác nuôi con nuôi, cho nhận con nuôi có yếu tố nước ngoài;

2.2.7. Bộ Ngoại giao: Chỉ đạo cơ quan đại diện Việt Nam ở nước ngoài tăng cường hợp tác với các Cơ quan chức năng nước sở tại, các tổ chức quốc tế, phối hợp về mặt ngoại giao với các cơ quan trong nước nắm chắc tình hình liên quan đến tội phạm xâm hại trẻ em, người chưa thành niên phạm tội, bạo lực gia đình, mua bán người; Phối hợp xác minh, giải cứu, bảo hộ nạn nhân và truy tìm, bắt giữ đối tượng phạm tội;

2.2.8. Bộ Thông tin và Truyền thông: Chỉ đạo các cơ quan thông tin đại chúng phối hợp với các bộ, ngành liên quan, tăng cường tuyên truyền giáo dục rộng rãi trong xã hội về đạo đức, lối sống, pháp luật phù hợp với từng đối tượng, từng địa bàn; mở

các đợt tập trung tuyên truyền về phòng, chống tội phạm xâm hại trẻ em và người chưa thành niên vi phạm pháp luật, phòng chống bạo lực gia đình, mua bán người tại các cụm dân cư ...;

2.2.9. Bộ Văn hoá, Thể thao và Du lịch: Chủ trì, phối hợp với các lực lượng có liên quan chấn chỉnh các hoạt động trong lĩnh vực văn hoá; tổ chức các hoạt động văn hoá, thể dục thể thao, vui chơi giải trí thu hút trẻ em và thanh, thiếu niên vào các hoạt động lành mạnh, bổ ích nhằm phòng ngừa các tệ nạn xã hội, phòng chống bạo lực gia đình và các vi phạm pháp luật ... nhất là các hành vi xâm hại trẻ em, lạm dụng tình dục trẻ em trong lĩnh vực du lịch ...;

2.2.10. Bộ Tài chính: Bố trí kinh phí thực hiện Dự án trong dự toán ngân sách hàng năm của các cơ quan trung ương và các địa phương theo quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước;

2.2.11. Viện kiểm sát nhân dân tối cao, Tòa án nhân dân tối cao:

- Chỉ đạo hệ thống ngành dọc phối hợp với các bộ ngành, cơ quan của Chính phủ và chính quyền các cấp thực hiện Dự án;

- Xây dựng kế hoạch sơ kết đánh giá tình hình, kết quả công tác thực hiện quyền công tố, kiểm sát điều tra và xét xử các vụ án xâm hại trẻ em;

- Xây dựng tài liệu tập huấn cho Kiểm sát viên, Thẩm phán trực tiếp làm công tác kiểm sát, điều tra, truy tố, xét xử các vụ án liên quan đến trẻ em, người chưa thành niên, bạo lực gia đình, mua bán người;

- Xây dựng và ban hành hướng dẫn của Hội đồng Thẩm phán về xử lý các tội danh liên quan đến tội phạm xâm hại trẻ em, người chưa thành niên, bạo lực gia đình và mua bán người;

2.2.12. Ủy ban Trung ương mặt trận tổ quốc Việt Nam, Trung ương Hội nông dân Việt Nam, các tổ chức thành viên của mặt trận, Hội bảo vệ quyền trẻ em Việt Nam, các tổ chức xã hội trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ của mình tham gia tổ chức triển khai Dự án; đẩy mạnh công tác tuyên truyền, giáo dục nhằm nâng cao nhận thức về công tác phòng chống tội phạm xâm hại trẻ em và người chưa thành niên vi phạm pháp luật, phòng chống bạo lực gia đình, mua bán người; tham gia xây dựng pháp luật, cơ chế, chính sách, quản lý nhà nước, giám sát việc thực hiện pháp luật về tội phạm liên quan đến trẻ em, người chưa thành niên, bạo lực gia đình, mua bán người;

2.2.13. Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương: Tổ chức thực hiện Dự án tại địa phương theo hướng dẫn của Bộ Công an và các bộ, ngành chức năng; xây dựng và tổ chức thực hiện kế hoạch hàng năm của Dự án phù hợp với kế hoạch phát triển kinh tế, xã hội của địa phương mình trong từng giai đoạn; lồng ghép việc thực hiện Dự án với các chương trình khác có liên quan tại địa bàn; đẩy mạnh công tác phối hợp liên ngành trong đấu tranh phòng chống tội phạm xâm hại trẻ em và người chưa thành niên vi phạm pháp luật, phòng chống bạo lực gia đình, mua bán người; tiếp tục đẩy mạnh việc thực hiện quy định tiêu chuẩn xã, phường, thị trấn phù hợp với trẻ em; chủ động bố trí ngân sách, nhân lực để thực hiện Dự án; thường xuyên kiểm tra, đôn đốc việc thực hiện Dự án tại địa phương; thực hiện chế độ báo cáo hàng năm việc thực hiện Dự án trên địa bàn theo quy định hiện hành.

### 3. Chế độ thông tin báo cáo

Các bộ, ngành, đơn vị, địa phương tham gia thực hiện Dự án có báo cáo định kỳ theo quý gửi về Bộ Công an (qua Cơ quan thường trực Dự án - Cục Cảnh sát hình sự) để tổng hợp, báo cáo Ban chỉ đạo 138/CP và Thủ tướng Chính phủ;

Hàng năm, tổ chức sơ kết đánh giá kết quả thực hiện Dự án. Cuối năm 2020, tiến hành tổng kết toàn quốc việc thực hiện Dự án giai đoạn 2018 - 2020, từ đó đề ra phương hướng, giải pháp tiếp tục thực hiện các giai đoạn tiếp theo.

**Điều 3.** Quyết định này có hiệu lực thi hành kể từ ngày ký.

**Điều 4.** Giao Tổng cục Cảnh sát (Cục Cảnh sát hình sự) có trách nhiệm giúp lãnh đạo Bộ Công an chủ trì, phối hợp với các đơn vị liên quan kiểm tra, đôn đốc việc tổ chức thực hiện Dự án và định kỳ tổng hợp tình hình, kết quả báo cáo theo quy định.

Tổng cục trưởng Tổng cục Cảnh sát, Thủ trưởng các đơn vị trực thuộc Bộ, Giám đốc Công an các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này. /.

#### Nơi nhận:

- Đ/c Nguyễn Xuân Phúc, Thủ tướng Chính phủ (để b/cáo);
- Đ/c Trương Hòa Bình, Phó Thủ tướng thường trực Chính phủ, Trưởng BCĐ 138/CP (để b/cáo);
- Đ/c Thượng tướng Tô Lâm, Bộ trưởng Bộ Công an (để b/cáo);
- Văn phòng Chính phủ;
- Các Bộ, ngành thành viên BCĐ 138/CP (để p/hợp t/hiện);
- UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương (để p/hợp t/hiện);
- Các đồng chí Thứ trưởng Bộ Công an (để p/hợp chỉ đạo);
- Các Tổng cục, Bộ Tư lệnh, đơn vị trực thuộc Bộ Công an (để t/hiện);
- Công an các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương (để t/hiện);
- Lưu: VT, C41 (C45) (250b).

KT. BỘ TRƯỞNG  
THỨ TRƯỞNG



Thượng tướng Lê Quý Vượng



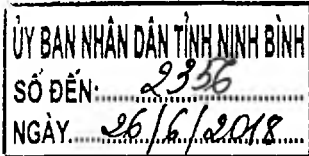


TỔNG CỤC CẢNH SÁT  
CỤC CẢNH SÁT HÌNH SỰ

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số 2340 /C45-P6

Hà Nội, ngày 18 tháng 6 năm 2018



Kính gửi: ..... UBND tỉnh Ninh Bình.....

Căn cứ Quyết định số 1067/QĐ -TTg ngày 19/7/2017 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt đầu tư Chương trình mục tiêu đảm bảo an toàn giao thông, phòng cháy, chữa cháy, phòng, chống tội phạm và ma túy giai đoạn 2016- 2020.

Thực hiện Quyết định số 2468/QĐ-BCA-C41 ngày 28/5/2018 của Bộ Công an về phê duyệt Dự án “Đấu tranh phòng, chống tội phạm xâm hại trẻ em và người chưa thành niên vi phạm pháp luật và phòng, chống bạo lực gia đình, mua bán người” giai đoạn 2018 - 2020.

Cục Cảnh sát hình sự - Bộ Công an (Cơ quan Thường trực Dự án) gửi Quyết định phê duyệt Dự án và đề nghị Thủ trưởng các đơn vị, bộ ngành có liên quan và Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố phối hợp chỉ đạo các đơn vị, địa phương xây dựng kế hoạch thực hiện và gửi về Cục Cảnh sát hình sự, Bộ Công an để theo dõi, tổng hợp báo cáo chung.

Mọi thông tin chi tiết liên hệ: Cục Cảnh sát hình sự (Phòng 6), địa chỉ: Số 497, Nguyễn Trãi, Thanh Xuân, Hà Nội, điện thoại: 069.2345179, fax 069.2348637 để phối hợp thực hiện.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Lưu C45 (P6).

PHÓ CỤC TRƯỞNG C45  
CƠ QUAN THƯỜNG TRỰC DỰ ÁN



Đại tá Hồ Sỹ Niêm